

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

(季子幼儿园建设项目)

一、项目情况

(一) 项目概况

近年来,国家高度重视学前教育的发展,2017年4月17日,经国家教育体制改革领导小组会议通过《教育部等四部门关于实施第三期学前教育行动计划的意见》。文件明确要求大力发展公办幼儿园,提供广覆盖、保基本的学前教育公共服务。改善办园条件,满足基本保育教育活动需要。《江苏省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中明确提出:实施学前教育行动计划,多渠道增加普惠性学前教育资源供给,积极建设公办幼儿园,鼓励社会力量兴办普惠性幼儿园,提升幼儿园保教质量,学前教育毛入园率超过90%。

随着常州市天宁区城市化进程的发展,郑陆镇作为天宁区中心镇,区域内人口逐渐增多,加之“二孩政策”的开放,儿童出生率出现了新一轮的增长周期,适龄儿童人数也随之增加,幼儿的上学问题日益突出。

常州市天宁区郑陆镇人民政府在位于天宁区郑陆镇季子路以南、迎宾路以东新建季子幼儿园。该项目总投资7203.33万元(包含工程费用、工程建设其他费用、基本预备费),主要建设一幢三层幼儿园综合楼(局部四层),主要功能为教室、活动室、

其他辅助功能用房，配套建设地下室，同步实施道路场地、环境绿化及水电气等综合配套设施。办学规模：15 个班。总建筑面积 11483.33 平方米，其中地上计容建筑面积 7575.20 平方米（幼儿园建筑面积 7543.20 平方米，公建配套及其他建筑面积 32.00 平方米），地下建筑面积 3908.13 平方米。

（二）绩效目标

为了贯彻落实学前教育发展规划的要求，满足当地群众对教育的需求，常州市天宁区郑陆镇人民政府提出实施“季子幼儿园建设项目”，为郑陆镇的适龄儿童提供优质、高效的幼儿教育服务，让广大人民群众及其子女切实享受到天宁区教育事业改革与发展的成果，更好地服务区域经济社会发展。

二、评价情况

（一）项目特点分析

季子幼儿园建设项目项目绩效评价秉承科学规范、公平公正、绩效相关等原则，按照从预算编制、过程管理到产出、效果的绩效逻辑路径，按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、江苏省财政厅《江苏省省级项目支出绩效评价管理办法》（苏财规〔2020〕20 号）和江苏省财政厅《转发财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（苏财办〔2021〕46 号）要求等文件要求，结合本项目预算与执行情况，运用定量和定性分析相结合的方法，进行客观公正的评价。

（二）评价思路方法

季子幼儿园建设项目项目绩效评价采用定量指标与定性指标相结合，根据江苏省财政厅《转发财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（苏财办〔2021〕46号）文件要求，从决策、过程、产出和效益四个维度，参照《季子幼儿园建设项目可行性研究报告》的产出指标和技术指标作为计划标准设置项目目标值。

（三）评价工作情况

专项债券的使用确保季子幼儿园建设项目顺利进行，截止2023年底，该项目已完成综合楼主体工程的55%，预计2024年9月竣工。

（四）绩效评价结论

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合本项目的绩效目标，按照逻辑分析法独立研制科学的绩效评价指标体系。考虑到工程建设项目实施时间长、分部分项工程涉及面广、隐藏工程可查验性难、项目专业性强，为理清绩效评价指标体系考察脉络、方便后续绩效评价工作开展，以各子项目实施内容的分类维度为主，结合项目的管理实施特点，有针对性地设计了绩效评价指标体系，并且在此基础上有针对性收集、分析并核查资料，形成自我评价结论，绩效评价等级为“优”。

三、项目绩效

通过“季子幼儿园建设项目”实施缓解常州市天宁区郑陆镇

片区幼儿园资源不足，推进城镇学前教育发展，努力扩大并均衡配置优质教育资源，逐步推进小班化教学，全面加强学校校舍、场地、师资队伍、设施装备等方面建设，提高常州市天宁区郑陆镇幼儿教育水平。

截止 2023 年年底，季子幼儿园建设项目累计收到专项债券 3500 万元，已支出专项债券 1217 万元，该项目预计 2024 年 9 月竣工，12 月底预计所有专项债券支付完毕。

四、存在的问题

由于季子幼儿园项目前期土地手续以及施工许可证办结时间较长，导致开工时间延后半年，以至于专项债券支出进度缓慢。

五、有关建议

制定科学合理的施工进度计划，细化各分项工程施工任务，定期召开工程例会，落实每日进度，实行动态管理，争取按时完工。

附表：江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用年度：2023年度

项目名称		季子幼儿园建设项目			建设/运营单位（盖章）		常州市郑陆镇人民政府		
国家重大项目库代码		2202-320402-04-01-775063			地债管理系统项目编码		P21320402-0013		
项目累计发行专项债券总额（亿元）				0.35		项目已实际使用专项债券总额（亿元）			0.1217
年度 总体 目标	预期目标					实际完成情况			
	完成综合楼主体工程的55%。					已完成			
一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况							
		三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	评分依据		
过程	资金管理	资金到位率	100%	100%	3	3	专项债实际到账金额		
		资金执行率	100%	35%	3	1	专项债实际支付金额		
		财务管理制度健全性	健全	健全	3	3	相关财务管理制度		
		资金使用合规性	合规	合规	3	3	不违反现行相关资金管理办法		
		预期收益匹配度	匹配	匹配	3	3	项目预期收益与专项债券规模匹配情况		
	组织实施	业务管理制度健全性	健全	健全	3	3	相关业务管理制度		
		制度执行有效性	有效	有效	3	3	单位内部制度健全		
产出	数量指标	前期审批手续完成率	100%	90%	5	4.5	审批材料		
		工程时间节点完成率	100%	100%	5	5	监理材料		
		安全管理情况	规范	规范	5	5	未发生安全事故		
	质量指标	工程建设验收合格率	100%	100%	5	5	验收材料		
		安全生产达成率	100%	100%	5	5	未发生事故、内部制度健全		
	时效指标	重要工程节点把空率	100%	100%	5	5	建立材料、内部制度健全		
		成本控制率	100%	100%	5	5	监理材料		
	成本指标	支付进度合格性	合规	合规	5	5	根据合同约定付款		
	效益	社会效益	积极引导地方扩大普惠性学前教育资源	持续增加	持续增加	9	9	项目的决策依据等	
引导地方提高学前教育普惠保障水平			有效提高	有效提高	9	9	项目的决策依据等		
促进居民就业率			有效提高	有效提高	9	9	项目的决策依据等		
满意度	服务对象满意度	项目直接服务对象满意度	≥90	≥90	9	9	直接交流、电话沟通		
总 计					100	97.5			