

# 江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

（常州市儿童医院移址新建工程项目（天宁区承担部分））

## 一、项目情况

### （一）项目概况。

常州市儿童医院成立 20 余年来，已发展和成为一所医教研同步发展、综合实力显著增强的现代化儿童专科医院，但随着品牌效应和儿科就诊季节性高峰，供需矛盾越来越严重。根据常州市卫健委“常州市儿童医院移址新建医院提案办理情况汇报”(2018 年 6 月 14 日)，为满足城市发展和全市儿童就医需要，服务经济发展，进一步提高儿童卫生服务能力，拟在天宁区龙城大道高架西侧实施新建一所三级甲等儿童医院。

常州市儿童医院移址新建工程项目位于天宁区雕庄街道凤凰新城范围内。中吴大道以北、光华路以南、优胜路以东、青洋路以西地块，用地面积约 66576 平方米，总建筑面积约 139200 平方米，其中地上建筑面积 90700 平方米，地下建筑面积 48500 平方米。设置医疗综合楼、感染楼、制剂楼、科教楼、污水处理站等建筑。总床位数约 850 床，医疗综合楼地上 13 层，地下 2 层，总高 55.45 米，项目建成后将满足日门诊 3000 人次（峰值 5000 人次要求）。项目总投资 11.1188 亿元，建设资金由市财政统筹安排，其中常州市儿童医院移址新建工程项目（天宁区承担部分）总投资 3.84 亿元。项目整体由常州工务工

程管理有限公司承担管理工作。

## （二）绩效目标。

项目总体目标：改善常州市的儿童就医状况，提高服务质量，降低服务成本，同时为周边的儿童患者提供优质的医疗服务。

项目阶段性目标：2023 年完成项目整体的竣工验收工作，年内完成医院搬迁，正式投入运行。

## 二、评价情况

### （一）项目特点分析

教育、卫生、文化等社会事业是提高人力资源素质的基础领域，也是产生新增人力资本的主要部门，要加强这些领域的建设，切实提高国民文化、健康和精神素质。健康是人类最宝贵的财富之一，无论是自身的发展、自我价值的实现、还是社会发展的参与和社会成果的享有，都必须以身体健康为前提。

随着常州市社会经济的快速发展，人民生活水平的不断提高，卫生条件逐步改善，医疗水平和就医环境也需要相应提高。常州市儿童医院是常州地区唯一的三甲儿童专科医院，是常州医疗卫生事业重要组成部分，由于门急诊病房楼和门急诊综合楼建设年代比较久远，存在功能布局不合理和就医环境差等问题，阻碍了常州卫生事业的发展，更给儿童就医带来诸多不便。

项目的建成将极大地改善常州市的儿童就医状况，提高诊疗能力，降低服务成本，同时为周边的儿童患者提供优质的医

疗服务。项目对促进经济发展，扩大劳动就业，提升城市形象具有重要作用，有效落实了国家卫生健康委健康儿童行动提升计划（2021—2025年）以及《中国儿童发展纲要（2021-2030年）》纲要提出的要完善儿童基本医疗卫生制度，加强儿童医疗保障政策与公共卫生政策衔接，加大对儿童医疗卫生与健康事业的投入力度、落实儿童健康优先发展战略的要求。

## （二）评价思路方法。

项目评价过程主要关注项目的建设进度，项目在建设过程中遵守各项法律法规及管理制度的情况，项目建设的资金使用规范情况等。项目评价的原则应遵循客观、科学、公正的原则，依据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（以下简称《管理办法》）对专项债券资金进行管理要求设置细化指标，采用因素分析法，从过程、产出、效益、满意度等方面对项目进行评价。

## （三）评价工作情况。

项目实施过程中紧紧围绕制度及目标进行跟踪和管理，对于设计重大调整的内容及时上报或上会研究决定，完成相应的审批手续。项目各参建单位配备专门的档案人员，对工程规划许可证、施工许可证等前期资料以及项目实施过程的材料进场验收、试验以及质量验收方面的资料及时进行了分类归档。按照各阶段的实际情况，各参建单位配备充足的专业人员及劳动力，推进项目的迅速开展，项目相关安装设备和医疗设备按照

总进度、形象进度及专业进度计划的要求，完成进场和安装等工作，做到了人、材、机及制度的保障的有效衔接。

#### （四）绩效评价结论。

对照评价标准，逐项对各项指标进行评价。常州市儿童医院移址新建工程（天宁区承担部分）资金管理规范，项目建设进度稳步推进，并于2023年8月底顺利完成验收开始运行。2023年未发生造成重大社会影响的质量安全事件，在对照绩效目标编报，在认真进行情况搜集和核实的基础上，形成自我评价结论，该项目考核评价分值100分，自评分值为96.20分，绩效评价等级为“优”。

#### 三、项目绩效。

项目从立项建设初期，就组建了基建项目接受办，并配备专业人员全程参与医院的建设，过程的建设程序、设计效果、项目管理、设备配置以及最终形成的项目品质和效果，社会各方均给予了高度的肯定。项目严格按照《管理办法》对专项债券资金进行管理使用。资金专户管理、专款专用于本项目建设，按照时间节点要求，按月报送资金使用进度和项目投资情况。专项债券资金为常州市儿童医院移址新建项目提供了有力的资金保障，对工程建设稳步推进、农民工工资及时发放起到了重要的作用。2023年8月，项目按照进度计划要求，顺利完工。通过对质量的抽查和专项检查，各项指标均符合竣工验收标准，实现医院顺利交付。2023年9月25日，医院正式全面开诊。

2023 年 11 月 4 日，门急诊峰值达 3074 人次。

本项目的建设是适应区域发展和常州区域卫生规划的需要。2023 年 9 月份运行至今，为满足患儿家属的需要，医院有针对性地逐步开设了特需门诊、特色专科门诊和多学科联合门诊等特色门诊，细化了儿科诊疗领域，日门诊量屡创新高，居民的幸福感受到了进一步的提升。常州市儿童医院将依托新建项目，充分利用医疗资源，有效地做好医疗服务工作的延伸，加强常州市儿童医疗服务体系建设，改善儿童就医环境，切实提高儿童健康保障能力，确保我市儿童医疗服务达到全省先进水平，成为区域儿童医学中心。

#### 四、存在问题。

无

#### 五、有关建议。

无

附件：江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自评价情况表。

江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用年度：2023年度

|                  |          |                          |                  |                |             |                                   |                |                           |      |      |
|------------------|----------|--------------------------|------------------|----------------|-------------|-----------------------------------|----------------|---------------------------|------|------|
| 项目名称             |          | 常州市儿童医院移址新建工程项目（天宁区承担部分） |                  |                | 建设/运营单位（盖章） |                                   | 常州市儿童医院        |                           |      |      |
| 国家重大项目库代码        |          | 2020-320402-84-01-302852 |                  |                | 地债管理系统项目编码  |                                   | P20320402-0046 |                           |      |      |
| 项目累计发行专项债券总额（亿元） |          |                          |                  | 3.84           |             | 项目已实际使用专项债券总额（亿元）                 |                |                           | 0.15 |      |
| 年度<br>总体<br>目标   |          | 预期目标                     |                  |                |             | 实际完成情况                            |                |                           |      |      |
|                  |          | 完成项目竣工验收，并正式投入运行。        |                  |                |             | 2023年8月项目提前完成验收交付，2023年9月25日全面开诊。 |                |                           |      |      |
| 一级指标             |          | 二级指标                     |                  | 评价年度绩效目标自评完成情况 |             |                                   |                |                           |      |      |
|                  |          |                          |                  | 三级指标           |             | 年度<br>指标值                         | 实际<br>完成值      | 分值                        | 得分   | 评分依据 |
| 过程               |          | 资金管理                     | 资金到位率            | 100%           | 100%        | 4                                 | 4              | 专项债券实际到账金额                |      |      |
|                  |          |                          | 资金执行率            | 100%           | 4%          | 4                                 | 0.2            | 专项债券实际支付金额                |      |      |
|                  |          |                          | 资金使用合规性          | 合规             | 合规          | 6                                 | 6              | 相关资金使用管理办法                |      |      |
|                  |          | 组织实施                     | 管理制度健全性          | 健全             | 健全          | 8                                 | 8              | 相关业务管理制度                  |      |      |
|                  |          |                          | 政府采购规范性          | 规范             | 规范          | 8                                 | 8              | 相关政府采购法                   |      |      |
|                  |          | 产出                       |                  | 数量指标           | 工程时间节点完成率   | 100%                              | 100%           | 4                         | 4    | 监理材料 |
| 质量指标             | 安全生产达成率  |                          |                  | 100%           | 100%        | 8                                 | 8              | 未发生安全事故、内部制度健全            |      |      |
| 时效指标             | 工作量完成及时性 |                          |                  | 及时             | 及时          | 6                                 | 6              | 项目实施进度表                   |      |      |
| 成本指标             | 成本控制率    |                          |                  | 良好             | 良好          | 7                                 | 7              | 监理材料                      |      |      |
| 效益               |          | 经济效益                     | 带动周边经济发展         | 成效显著           | 成效显著        | 8                                 | 8              | 周边商圈配套日完善                 |      |      |
|                  |          | 社会效益                     | 提升公共医疗服务水平       | 较大提升           | 较大提升        | 9                                 | 9              | 硬件设施提升带动医疗服务完善，<br>缓解就医压力 |      |      |
|                  |          | 生态效益                     | 采用节能环保建筑材料       | 广泛采用           | 广泛采用        | 8                                 | 8              | 项目设计方案                    |      |      |
|                  |          | 可持续发展                    | 长期做好应急突发公共卫生事件准备 | 促进             | 促进          | 10                                | 10             | 项目决策依据                    |      |      |
| 满意度              |          | 服务对象<br>满意度              | 项目直接服务对象满意度      | ≥90%           | ≥90%        | 10                                | 10             | 患者满意度，对医院移址新建的期待程度        |      |      |
| 总 计              |          |                          |                  |                |             | 100                               | 96.2           |                           |      |      |