

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

(常州市东方化工有限公司原厂址地块污染土壤修复工程)

一、项目情况

(一) 项目概况

东方化工原厂址地块场地修复面积为 6067 平方米，修复体量为 55253 立方米，约 108294.9 吨。修复后恢复绿植，面积约 23000 平方米，并建设停车场，车位约 500 个。

(二) 绩效目标

此地块土壤修复是为了有效阻断污染的迁移路径，消除干净其中的有害物质，规避引起水污染、大气污染等，实现环境质量改善的目标，提高周边百姓生活环境的高质量要求，加强区域经济，促使区域社会发展。项目的阶段性目标是 2022 年 12 月完成暂存区清洁粘土回填工作，加快施工进度，总目标 2023 年 8 月完成市验收评审备案

二、评价情况

(一) 项目特点分析。

一是立项阶段充分调研。项目在立项审批阶段通过充分沟通、交流，并进行现场调查、市场调研、基础资料收集整理，通过对项目建设目标和建设条件的了解，进一步分析研究了项目相关建设背景、建设意义和必要性、总体建设方案、节能环保及安全消防、项目投资方案和项目财务效益等重大问题，并

就有关问题与相关主管部门进行了广泛的接触。二是决策阶段做好规划。项目在决策阶段对于建设工期周期、招标进行了初步排定和计划，在具体实施前进行了优化和明确，在过程按照实际情况，围绕总体目标不变的原则进行动态的调整，制定详细的总进度计划、节点形象进度计划及专业项目进度计划。三是实施过程动态控制。项目在实施过程中认真做好项目进度的动态控制，通过项目进度报告的进度信息与计划的对比分析，找出进度计划的偏离信息，通过采取组织、技术、经济等切实可行的措施，保证工程进度得到有效控制。

（二）评价思路方法

项目评价过程主要关注项目的建设进度，项目在建设过程中遵守各项法律法规及管理制度的情况，项目建设的资金使用规范情况以及项目建设的社会效益等。项目评价的原则遵循客观、科学、公正的原则，主要采用因素分析法，从过程、产出、效益、满意度等方面对项目进行评价。

（三）评价工作情况

在评价的过程中了解到项目在招投标阶段明确了项目财务及工程管理的相关制度，实施过程中紧紧围绕制度及目标进行跟踪和管理，对于设计重大调整的内容及时上报或上会研究决定，完成相应的审批手续。项目各参建单位配备专门的档案人员，对工程规划许可证、施工许可证等前期资料以及项目实施过程的材料进场验收、试验以及质量验收方面的资料及时进行

了分类归档。项目实施过程中，按照各阶段的实际情况，各参建单位配备充足的专业人员及劳动力，推进项目的迅速开展，项目相关安装设备按照总进度、形象进度及专业进度计划的要求，提前完成招投标工作，按照要求完成进场和修复等工作，做到了人、材、机及制度的保障的有效衔接。目前东方化工地块周边居民对该项目普遍有着较高的满意度及评价。

（四）绩效评价结论

从立项到建设的全过程均严格按照各项管理制度有序推进，项目建设规范有序，项目于 2021 年 10 月 1 日按照预期开工并全面进行修复，该项目考核评价分值 100 分，自评分值为 100 分，绩效等级为“优”。

三、项目绩效

本项目实施的主要做法为污染土壤开挖、转运并采用资源化利用技术进行处置，彻底清除污染土壤。地下水污染区未污染的土壤也全部清挖后在地块内暂存预处理，滤出的水合并基坑废水、清洗废水一同处理，暂存的土壤经检测合格后用于基坑回填，若不合格，则与污染土壤一同采用资源化利用技术进行处置。结合防渗阻隔墙技术辅助处置污染地下水，将土壤开挖后产生的基坑废水全部抽出，预处理检测合格后采用槽罐车运送至污水厂再处理。基坑检测合格后，铺设清洁粘土加厚隔水层，检测合格的土壤全部回填后，再铺设一层粘土为隔水层，压实后在上层铺设 HDPE 防渗膜，整个地块通过构建阻隔墙及

HDPE 防渗膜，形成一个封闭体系，地块内部不存在地下水，因此修复完成后无需对污染地下水开展持续性监测。

项目实施取得的经验主要为：

1、修复项目在确定处置方式前要充分考量备选处置方式的经济成本、时间、可操作性等优劣，不盲目为追求低成本而导致施工的不可操作以及工期的不可控；

2、项目要严格按照相应的技术规范与导则，制定客观合理的工期计划安排，确保施工按工期计划执行；

3、项目执行过程中遇到困难，及时邀请行业专家进行咨询论证，保证项目持续推进。

项目取得的绩效主要为：

1、本修复项目完成后，可以为后续同类型土壤与地下水复合污染地块的修复提供案例参考；

2、本项目实施以后，可有效消除地块存在的环境风险，恢复地块的使用功能，保障本地块的后续正常开发利用；

3、本地块的修复可解决经济社会发展土地需求与土地资源稀缺的矛盾，达到珍惜和合理利用土地的目的，能保证周边的环境安全，促进生态良性循环，提高群众满意度，增加社会稳定因素。

附表：江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用年度：2022年度							
项目名称		常州市东方化工有限公司原厂址地块污染土壤修复工程			建设/运营单位（盖章）		
国家重大项目库代码		2108-320402-89-01-346085			地债管理系统项目编码		P21320402-0043
项目累计发行专项债券总额（亿元）			1		项目已实际使用专项债券总额（亿元）		1
年度 总体 目标	预期目标				实际完成情况		
	完成暂存区清洁土回填工作				完成暂存区清洁土回填工作		
一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况					
		三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	评分依据
过程	资金管理	资金到位率	100%	100%	4	4	专项债实际到账金额
		资金执行率	100%	100%	4	4	专线债实际支付金额
		项目收益合理性	准备按时履行专项债还本付息义务，专项债年度与项目生命周期相匹配	此项目将按时付息	3	3	预计如期完工
		资金使用合规性	资金使用符合各项规定，有完整的审批流程及手续	按照各项规定严格履行资金支付手续，有完善的审核审批资料	3	3	审核审批手续齐全
	组织实施	管理制度健全性	健全财务和业务管理制度，确保其合法、合规、完整	完成全部隐性债务及金融机构债务化解，严格按照上级文件要求开展各类投融资工作	3	3	完成全部隐性债务及银行债务化解工作，成立内部审计监督委员会，规范各项工作
		制度执行有效性	确保项目实施过程中各项制度满足相关管理规定	遵守相关法律法规和相关管理规定；项目调整及支出调整手续完备	3	3	项目实际推进情况
产出	数量指标	完成建设面积	土壤理论修复面积为6067平方米，修复体量为55253立方米，约108294.9吨	土壤理论修复面积为6067平方米，修复体量为58030.79立方米，132465.89吨	10	10	按土壤修复面积和体量
	质量指标	施工质量达标率	确保严格按照相关标准及方案进行施工及修复，改善土壤环境质量。	项目实施过程中，按照相关标准及修复方案要求进行施工及修复。	10	10	严格根据施工质量标准进行质量监督
	时效指标	项目完工及时性	完成暂存区清洁土回填工作	已完成项目暂存区清洁土回填，并进入外购土回填阶段。	10	10	项目实际建设进度
	成本指标	成本节约率	总包招标价格198113669.6元	实际成本投入198113669.6元	10	10	按招标投标价格与实际投入相对照
效益	经济效益	恢复土地生态经济功能，提高土地利用率	对土壤污染的修复有利于保护土地资源、恢复土地生态经济功能、提高土地利用率	对土壤污染的修复有利于保护土地资源、恢复土地生态经济功能、提高土地利用率	5	5	土壤治理改造成果
	社会效益	降低污染物水平，有效防治土壤污染	保证国家粮食安全，地下水等不会对居民身体健康造成危害。因此，土壤污染修复的开展有利于实现土地的安全生产及开发利用，保障农产品安全及居民健康安全	保证国家粮食安全，地下水等不会对居民身体健康造成危害。因此，土壤污染修复的开展有利于实现土地的安全生产及开发利用，保障农产品安全及居民健康安全	10	10	土壤治理改造成果
	生态效益	改善土壤环境质量，保障农产品安全	修复目标是降低污染物的含量或毒性，实现污染物存量“减量化”和污染物增量“减量化”的统一，减少土壤污染物存量的同时，避免对土壤的二次污染，最大限度减少污染物增量。	降低污染物的含量或毒性，实现污染物存量“减量化”和污染物增量“减量化”的统一，减少土壤污染物存量的同时，避免对土壤的二次污染，最大限度减少污染物增量。	5	5	土壤治理改造成果
	可持续发展	促进循环经济发展，推动生态良性循环	在土壤修复过程中，提倡绿色修复技术，积极开发废弃物的再生利用。利用工农业的废弃物、工业石膏、粉煤灰、畜禽粪便、生物有机肥等作为土壤改良剂，调节土壤酸碱度，增加土壤肥力，减少污染物的生态风险，为土壤修复治理领域中工农业废弃物的资源化利用开辟新途径，促进循环经济发展及生态环境的良性循环	实际实施中，利用工农业的废弃物、工业石膏、粉煤灰、畜禽粪便、生物有机肥等作为土壤改良剂，调节土壤酸碱度，增加土壤肥力，减少污染物的生态风险，为土壤修复治理领域中工农业废弃物的资源化利用开辟新途径，促进了循环经济发展及生态环境的良性循环	10	10	土壤治理改造成果
满意度	服务对象 满意度	项目服务对象满意度	周边百姓对环境整治的认可态度	周围百姓都表示土壤治理对居民生活，生态环境是起到积极作用	10	10	百姓的关注度
总 计					100	100	